

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРОХИМИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Основой стратегии развития государственной агрохимической службы Минсельхоза России РФ являются ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 г. №101-ФЗ, «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации» (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120), Государственная Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717), другие нормативные правовые акты Российской Федерации в этой области.

2. Главной целью стратегии развития государственной агрохимической службы является существенное повышение её роли и значения в сохранении плодородия почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения, повышении эффективности использования сельхозугодий и удобрений, обеспечении производства экологически безопасной сельскохозяйственной продукции и сырья.

3. Основными задачами агрохимической службы в настоящее время являются:
государственный мониторинг качественного состояния почв сельскохозяйственных угодий России;

государственный мониторинг использования удобрений;

информационное обеспечение органов государственной и муниципальной власти, юридических и физических лиц о состоянии и динамике плодородия почв, эффективности использования сельхозугодий и удобрений, безопасности обращения с агрохимикатами;

оказание государственных услуг юридическим и физическим лицам, гражданам в своей сфере деятельности.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРОХИМИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

4. Модернизация материально-технической базы центров и станций агрохимической службы. Особое внимание следует уделить обновлению приборов и оборудования для анализа почв, сельскохозяйственной продукции, растений, воды, агрохимикатов современными методами анализа. Стратегия обновления заключается во внедрении автоматизированных линий по определению большого числа показателей в одной пробе.

5. Совершенствование технологии государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. В этом направлении усилия должны концентрироваться на увеличении использования возможностей дистанционных методов с помощью космических аппаратов, легких летательных аппаратов, беспилотников, механизации пробоотбора, геоинформатики.

6. Улучшение организации, повышение производительности и качества труда. Осуществляется на основе полной компьютеризации рабочих мест и использовании самых современных программных средств. Стимулирование работников к производительному и качественному труду проводится существенным дифференцированным повышением заработной платы, созданием конкурентных условий на каждом рабочем месте, наличием социальных программ в каждом трудовом коллективе.

7. В ближайшее время и в среднесрочной перспективе до 2020 года работникам службы предстоит выполнить работу по гармонизации всех видов своей деятельности с международными требованиями и стандартами. Осуществить переаккредитацию своих испытательных центров и организаций, получить необходимые лицензии на новые виды работ.

8. Совершенствование подготовки и повышения квалификации кадров, способных

реализовать задачи инновационной модели развития агрохимической службы.

9. В целях повышения эффективности государственного земельного контроля целесообразно в ближайшее время передать функцию земельного контроля из Россельхознадзора в государственную агрохимическую службу МСХ РФ. Это позволит избежать дублирования многих видов работ, повысить оперативность, объём и качество работ по государственному земельному контролю, эффективность использования бюджетных финансовых средств.

10. Для повышения качества проведения государственной кадастровой оценки земель сельхозназначения необходимо эту функцию передать из Минэкономразвития в Минсельхоз России. Это позволит в полной мере использовать информацию, получаемую агрохимической службой в результате государственного мониторинга земель сельхозназначения, оперативно, объективно и с высоким качеством производить государственную кадастровую оценку на основе паспортов качества почв каждого земельного участка.

11. С учётом возрастающих рисков и угроз продовольственной безопасности России особое внимание должно быть уделено сохранению земель сельскохозяйственного назначения и повышению их плодородия, как основному средству производства. Эффективное государственное управление земельными ресурсами и рациональное использование сельхозугодий невозможно без наличия государственных планов территориального землеустройства и классификации земель по их пригодности к ведению сельского хозяйства в каждом муниципальном районе России. Развитие этого направления работ — важнейшая задача агрохимической службы.

12. Обострение экологических проблем в агропромышленном комплексе России требует развития радиологических, токсикологических и микробиологических лабораторий агрохимической службы.

13. Широкое внедрение биотехнологий в растениеводстве и земледелии обуславливает необходимость создания и развития биолaborаторий в агрохимической службе.

14 Ускорение использования инновационных достижений мировой науки и практики в сельскохозяйственном производстве России требует постоянного, системного, комплексного научно-методического обеспечения деятельности государственной агрохимической службы Минсельхоза России. Без создания единого научно-методического центра на базе ВНИИА им. Д.Н. Прянишникова Россельхозакадемии это будет сделать невозможно.

III. ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И КРИТЕРИИ ИХ ОЦЕНКИ

15. Для оценки состояния и темпов развития агрохимической службы используется следующая система показателей:

уровень оснащения агрохимической службы современными производственными помещениями, аналитическими приборами и оборудованием, движимым имуществом, оргтехникой;

количество используемых современных автоматизированных линий и приборов при проведении химических анализов проб почвы, растений, сельскохозяйственной и пищевой продукции, воды, агрохимикатов;

обеспеченность рабочих мест современными компьютерами, программами, интернетом, оргтехникой;

масштабы использования технологий дистанционного зондирования земли при государственном мониторинге земель сельхозназначения;

площади проведения почвенно-агрохимического и эколого-токсикологического обследования сельхозугодий;

соотношение использования пешеходной и механизированной технологий при почвенно-агрохимическом обследовании сельхозугодий;

ежегодный размер доходов от субсидий и предпринимательской деятельности;

ежегодный размер доходов от субсидий и предпринимательской деятельности в расчёте на один отработанный чел./месяц;

соотношение уровня заработной платы в организациях агрохимической службы и среднего уровня заработной платы по экономике страны;

объёмы реализации социальных программ в организациях агрохимической службы;

объемы использования минеральных и органических удобрений, биопрепаратов, регуляторов роста в сельском хозяйстве России;

эффективность использования удобрений;

темпы актуализации государственной кадастровой оценки земель;

уровень обеспеченности районных муниципальных образований государственными планами территориального землеустройства земель сельскохозяйственного назначения;

площадь деградированных земель сельхозназначения;

площадь земель сельскохозяйственного назначения, выбывшая из сельскохозяйственного использования;

рост продуктивности сельхозугодий за счёт повышения плодородия почв и эффективности использования земель сельхозназначения;

уровень нормативно правового обеспечения развития агрохимической службы;

16. Для оценки состояния и темпов развития агрохимической службы в качестве критериев используются следующие индикаторы:

ежегодная площадь почвенно-агрохимического и эколого-токсикологического обследования сельхозугодий организациями агрохимслужбы - не менее 25 млн. гектаров;

количество современных автоматизированных линий для анализа проб почвы, растений, сельскохозяйственной и пищевой продукции, воды — не менее 150 шт.;

использование методов дистанционного зондирования земли, механизированной технологии отбора проб почв — не менее 70% от всей обследованной площади;

количество малых и средних летательных аппаратов — не менее одного на каждый субъект Российской Федерации;

ежегодный размер доходов от субсидий и предпринимательской деятельности — не менее 2,0 млрд. руб.;

ежегодный размер доходов от субсидий и предпринимательской деятельности на один отработанный ч/месяц — не менее 70 тыс. руб.;

соотношение уровня заработной платы в организациях агрохимической службы и среднего уровня заработной платы по экономике страны к 2020 г. до 100%;

ежегодные объемы использования минеральных удобрений в сельском хозяйстве России — не менее 4 млн. тонн;

окупаемость 1 кг д.в. минеральных удобрений условным зерном — не менее 10 кг зерна в 2020 г.;

снижение темпов деградации почв сельскохозяйственных угодий — не менее 1% в год;

предотвращение от выбытия земель сельхозназначения из сельскохозяйственного использования — не менее 1 млн. га в год;

увеличение площади использования земель сельскохозяйственного назначения для посевов сельхозкультур — не менее 500 тыс. га в год;

повышение продуктивности сельхозугодий в результате сохранения плодородия почв и эффективного использования земель сельхозназначения — не менее чем на 20% в 2020 г. в сравнении с 2012 г.

IV. МЕХАНИЗМЫ И РЕСУРСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОХИМИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

17. Механизмы обеспечения развития агрохимической службы устанавливаются в соответствующих нормативных правовых актах, которые определяют условия функционирования службы, объемы финансовых ресурсов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, доходов от предпринимательской деятельности.

18. В целях успешного развития агрохимической службы необходимо принять следующие решения:

подготовить и принять нормативные правовые акты о передаче функции государственной кадастровой оценки земель сельхозназначения из Минэкономразвития в Минсельхоз России, функции земельного контроля из Россельхознадзора агрохимической службе;

о централизованной закупке современных автоматизированных линий анализа проб почвы, растений, воды, сельскохозяйственной и пищевой продукции, летательных аппаратов;

о создании научно-методического центра агрохимической службы на базе ВНИИА им. Д.Н. Прянишникова Россельхозакадемии.

19. Создание государственных планов территориального землеустройства земель сельхозназначения в каждом муниципальном районе потребует:

обеспечения агрохимической службы современной электронной топографической основой М: 1:10000, 1:25000;

обеспечение всеми видами необходимых лицензий для производства землеустроительных работ, использования топографических карт высокого разрешения, снимков с космических и других летательных аппаратов;

реализацию комплекса мер по обучению и повышению квалификации кадров агрохимической службы в области землеустройства.

20. Развитие агрохимической службы и система государственного мониторинга земель сельхозназначения реализуются федеральными органами Государственной власти во взаимодействии с органами Государственной власти субъектов, муниципальной властью на основе соответствующих Соглашений.

21. Реализация настоящей стратегии позволит повысить плодородие почв и сохранить земли сельскохозяйственного назначения как национального достояния России, обеспечить продовольственную безопасность страны и улучшить благосостояние населения.