



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Департамент растениеводства,
химизации и защиты растений
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТР
АГРОХИМИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ
«СТАВРОПОЛЬСКИЙ»

356241 Ставропольский край
Шпаковский район
г. Михайловск
ул. Никонова, 65

☎ Ставрополь (865-2) 36-94-69

☎ Михайловск (865-53) 3-22-95

www.chat.ru/~agrohim e-mail: stavhim@mail.ru

от 31.05.2011 г. № 177

О плане работы по сохранению плодородия почв

Министру сельского хозяйства
Ставропольского края
Журавлеву И.В.

Уважаемый Игорь Валентинович!

В соответствии с Вашим протокольным поручением от 10.05 2011 г. №21 п. 21 направляем наши предложения к плану работы по сохранению плодородия почв в Ставропольском крае.

Приложение на 14 с.

Директор *А. Подколзин* А.И. Подколзин

Предложения к плану работы министерства сельского хозяйства Ставропольского края по сохранению плодородия почв

Разработка нормативной документации

1. С целью паспортизации всех рабочих участков внести изменения в порядок ведения и выдачи паспорта качества почв земельного участка.

Поскольку в форме паспорта, утвержденной приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 29 декабря 2009 г. №333 содержится усредненная информация по почвенному плодородию земельного участка, которая не может найти практического применения из-за того, что земельный участок включает в себя несколько отдельно обрабатываемых полей, отличающихся по своим качественным характеристикам, предлагаем внести пункт

1. «К паспорту прилагаются паспорта качества почв полей. Без паспортов качества полей паспорт считается недействительным».

Паспорта качества почв полей будут содержать все сведения о качественном состоянии почв, но не в целом по всему земельному участку, а дифференцировано по каждому полю и отдельно обрабатываемому участку.

В информационном ресурсе могут отсутствовать сведения, необходимые для подготовки паспорта качества почв или содержаться лишь часть их. В результате в выдаваемых паспортах может отсутствовать большая часть показателей. Поэтому предлагаем определить минимально необходимое количество сведений, которые должны обязательно содержаться в паспорте качества почв и внести следующий пункт

2. «Разделы 1 и 2 должны быть обязательно заполнены. В случае отсутствия данных сведений паспорт считается недействительным».

3. «Если в информационном ресурсе о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае (далее - информационный ресурс) отсутствуют сведения, необходимые для составления паспорта качества почв и необходимо провести изыскательские (полевые, лабораторные, камеральные) работы по определению отсутствующих сведений, собственник, владелец, пользователь, в том числе арендатор, земельных участков может заказать выполнение этих работ в специализированной организации».

2. Внести изменения в Правила рационального использования земель.

П. 2.2 изложить в следующей редакции: «ежегодно в среднем по хозяйству вносить на 1 гектар посевной площади минеральных удобрений в действующем веществе:

- в I – й почвенно-климатической зоне не менее 17 кг;
- во II — й почвенно-климатической зоне не менее 50 кг;
- в III — й почвенно-климатической зоне не менее 60 кг;
- в IV — й почвенно-климатической зоне не менее 60 кг.

П. 2.3 изложить в следующей редакции: «ежегодно в среднем по хозяйству вносить на 1 гектар посевной площади различных видов органических удобрений:

- в I – й почвенно-климатической зоне не менее 1,5 тонн;
- во II — й почвенно-климатической зоне не менее 3,0 тонн;
- в III — й почвенно-климатической зоне не менее 4,0 тонн;
- в IV — й почвенно-климатической зоне не менее 4,0 тонн.

В п 2.12 слова «10 процентов» заменить на «20 процентов», добавить «не допускать загрязнения земель сельскохозяйственного назначения пестицидами, агрохимикатами, другими химическими загрязняющими веществами».

Добавить пункт «Критерием рационального использования земель сельскохозяйственного назначения является уровень урожайности основных сельскохозяйственных культур (озимые зерновые, яровые зерновые и зернобобовые,

в том числе кукуруза на зерно, горох, технические культуры, в том числе подсолнечник, сахарная свекла). Снижение урожайности этих культур на 15 процентов в сравнении со среднерайонным уровнем за 3 года является основным показателем нерационального использования земель. Среднерайонный уровень урожайности основных сельскохозяйственных культур определяется на основе статистических данных формы 29-СХ».

3. Внести изменения в Закон СК «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае».

В данном законе в статье 13. пунктом 5 предусматривалось, что «Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны: иметь паспорт качества почв земельного участка». Законом СК от 05.03.2010 N 9-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае» данный пункт был исключен. Считаем необходимым вернуть данный пункт по следующим причинам.

Введение паспорта качества позволит:

реализовать установленное федеральным и краевым законодательством право землевладельцев и землепользователей получать в установленном порядке информацию от уполномоченных органов исполнительной власти Ставропольского края о состоянии плодородия почв своих земельных участков и динамике его состояния;

регламентировать обязательный перечень показателей качества почв, подлежащих периодическому контролю в крае;

дифференцировать периодичность контроля качества земель в зависимости от интенсивности их использования конкретным землепользователем независимо от формы собственности;

своевременно выявлять и предотвращать посредством принятия административных мер нарушения земельного законодательства: использование земельного участка не в соответствии с его целевым назначением, способами, приводящими к значительному снижению плодородия (паспорт позволит установить факт и уровень снижения плодородия почв) и другие;

повысить ответственность землепользователей за использование и обеспечение плодородия земель;

объективно применять меры экономического стимулирования землепользователей, осуществляющих мероприятия по повышению плодородия земель;

использовать паспорт землепользователем при осуществлении различных операций с земельным участком (купля и продажа, участие в инвестиционных проектах и другие), в случае возникновения споров в области обеспечения плодородия земель;

предотвращать и приостанавливать развитие негативных процессов (водная и ветровая эрозия, подтопление, переувлажнение и заболачивание, засоление и другие) путём своевременного применения необходимых мероприятий;

увеличить рост налоговых платежей за счёт установления объективной налоговой базы на основе актуализированной кадастровой стоимости участков;

рационально использовать земли сельскохозяйственного назначения;

сохранять и поддерживать земли в системе сельскохозяйственного производства.

Но, если законодательно не закрепить обязанность землепользователей иметь паспорт, то может получиться, что паспорт реально не будет востребован и все позитивные моменты, связанные с введением этого документа реально останутся только на бумаге.

Также предлагаем в статью 15 добавить п. 4 «Трансформация сельскохозяйственных угодий осуществляется в соответствии с «Правилами трансформации сельскохозяйственных угодий».

В статью 9, пункт 1 добавить подпункт 5) в следующей редакции «возмещение части затрат на проведение мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в том числе на проведение почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований — в размере 50 процентов стоимости выполненных работ.»

В главу V «Охрана плодородия земель сельскохозяйственного назначения» добавить статью «Региональный мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения» в следующей редакции:

«1. Региональный мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с Положением о региональном мониторинге земель сельскохозяйственного назначения.

2. Мониторинг ведется по единой системе на всей территории Ставропольского края специализированными организациями.

3. Учет показателей мониторинга ведет Министерство сельского хозяйства Ставропольского края».

4. Внести изменения в Закон «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае».

Принять постановления Правительства Ставропольского края об утверждении критериев оценки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для признания земельного участка неиспользуемым, а также используемым методами, повлекшими за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки.

В закон «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» внести соответствующие статьи за нарушение этого постановления.

Критерии могут быть следующие.

Признаки неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства.

Земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения признаются неиспользуемыми в следующих случаях.

1. Пашня признается неиспользуемой, если на ней не выращивают сельскохозяйственные культуры, обработка чистых и сидеральных паров не ведется более двух лет подряд; многолетние травы содержатся на одном участке более трех лет подряд, и при этом не проводятся мелиоративные или другие почвоулучшающие и агротехнические мероприятия.

2. Сенокосы признаются неиспользуемыми, если в течение календарного года на них не производится сенокосения трав.

3. Пастбища признаются неиспользуемыми, если у собственника (землевладельца, землепользователя) земельного участка отсутствуют документы, подтверждающие наличие у него в собственности не менее трех условных голов скота на 1 га участка пастбищ.

4. Многолетние насаждения признаются неиспользуемыми, если в течение календарного года на них не проводится ни один из следующих видов работ: обрезка, обработка почвы, применение пестицидов и удобрений.

5. На площади не менее 15 процентов земельного участка наблюдается зарастание мелколесьем и кустарником.

Земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения признаются неиспользуемыми также, если они используются не в соответствии со своим целевым назначением и видом разрешенного использования и их

использование не связано с ведением сельскохозяйственного производства, созданием защитных лесных насаждений, научно-исследовательскими, учебными и иными связанными с сельскохозяйственным производством целями.

На земельном участке при этом осуществляется строительство и эксплуатация объектов недвижимости, не относящихся к сельскохозяйственному производству, имеются не зарегистрированные в установленном порядке карьеры, несанкционированные свалки, дороги и прочее несельскохозяйственное использование.

Критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и критерии значительного ухудшения экологической обстановки.

Земельный участок признается используемым методами, повлекшими за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки, если по результатам почвенного, агрохимического, эколого-токсикологического, почвенно-эрозионного, почвенно-мелиоративного, геоботанического, фитосанитарного, других специальных обследований и изысканий на нем установлено снижение уровня плодородия по сравнению с результатами последнего обследования хотя бы по одному из следующих критериев.

1. Уменьшение мощности гумусовых горизонтов (А+В) на 30% и более.
2. Увеличение степени щелочности почвы на 1,0 ед. и более для почв с рН более 7,5 и увеличение степени кислотности почв на 1,0 ед. для почв с рН менее 6,5.
3. Снижение содержания органического вещества в слое 0-20 см на 50% и более.
4. Снижение содержания подвижного фосфора в слое 0-20 см на 50% и более.
5. Снижение содержания обменного калия в слое 0-20 см на 50% и более.
6. Снижение содержания подвижных микроэлементов (Cu, Zn, Mn, Co, B) в слое 0-20 см на 50% и более.
7. Увеличение степени развития ветровой и водной эрозии от слабой (или незеродированной) до средней и сильной или увеличение площади эродированных почв на 30% и более.
8. Увеличение степени каменистости от слабой (или некаменистой) до средней, сильной и очень сильной или увеличение площади каменистых почв на 30% и более.
9. Увеличение площади переувлажненных почв на 30% и более.
10. Увеличение степени засоления от слабой (или незасоленной) до средней, сильной и очень сильной или увеличение площади засоленных почв на 30% и более.
11. Увеличение степени солонцеватости от слабой (или несолонцеватой) до средней и сильной или увеличение площади солонцеватых почв на 30% и более.
12. Увеличение содержания тяжелых металлов (Mn, Hg, As, Sb, Co, Cu, Ni, Pb, Cr, Zn, Cd) на 50 % и более, при условии превышения ими ПДК (ОДК).
13. Увеличение содержания нефти и нефтепродуктов на 50 % и более, при условии превышения им значения 1000 мг/кг.
14. Увеличение содержания пестицидов на 50 % и более, при условии превышения ими ПДК (ОДК).
15. Увеличение мощности эквивалентной дозы гамма-излучения или годовой эффективной дозы облучения на 50% и более.
16. Увеличение плотности загрязнения радионуклидами Sr-90 или Cs-137 на 50% и более, при условии превышения ими значений 0,1 и 1,0 Ки/км² соответственно.
17. Уменьшение оценочного разряда почв на 5 единиц и более.
18. Захламление земель (размещение в неустановленных местах предметов хозяйственной деятельности, твердых производственных и бытовых отходов).

5. Внести изменения в Правила трансформации сельскохозяйственных угодий

на территории Ставропольского края.

Добавить пункт «Трансформация орошаемых земель в неорошаемые осуществляется в соответствии с Порядком перевода орошаемых земель в неорошаемые земли в Ставропольском крае, утверждённым постановлением Правительства Ставропольского края от 04.11.2003 г. № 192-п».

Заменить слова «сенокосы и пастбища не трансформируются» на «сенокосы трансформируются при опустынивании земель, вырождении луговой растительности, ухудшении мелиоративного состояния земель; пастбища — при сбитости, опустынивании. При этом обязательно наличие проектно-сметной документации».

6. Подготовить нормативно-правовой акт, обязывающий каждый муниципальный район иметь районную целевую программу «Повышение плодородия почв и сохранение земель сельскохозяйственного назначения в _____ районе на 20____-20____ годы»

Образец типовой программы:

ПРОГРАММА

повышения плодородия почв и сохранения земель сельскохозяйственного назначения в _____ районе на 2010-2012 годы

Наименование мероприятия	Ед. изм.	Всего	Прогнозируемые объемы финансирования			
			в том числе			
			федеральный бюджет	бюджет Ставропольского края	бюджеты муниципальных образований	внебюджетные источники
Внесение						
минеральных удобрений	тонн д.в. тыс. руб					
органических удобрений	тонн тыс. руб					
в т.ч. навоза	тонн тыс. руб					
пожнивных и корневых остатков	тонн тыс. руб					
соломы	тонн тыс. руб					
микробиологических удобрений	га тыс. руб					
Субсидии на приобретение минеральных удобрений	тыс. руб					
Субсидии на возмещение части затрат при внесении органических удобрений	тыс. руб					
в т.ч. навоза	тыс. руб					
пожнивных и корневых остатков	тыс. руб					
соломы	тыс. руб					
Проведение агрохимической мелиорации	га тыс. руб					

Наименование мероприятия	Ед. изм.	Всего	Прогнозируемые объемы финансирования			
			в том числе			
			федеральный бюджет	бюджет Ставропольского края	бюджеты муниципальных образований	внебюджетные источники
в т.ч. гипсование	га					
	тыс. руб					
мелиоративная обработка	га					
	тыс. руб					
Субсидии на возмещение части стоимости затрат при внесении мелиорантов	тыс. руб					
Гидромелиоративные мероприятия						
строительство и реконструкция оросительных систем	га					
	тыс. руб					
защита от подтопления и затопления	га					
	тыс. руб					
противопаводковые и противоэрозионные мероприятия	га					
	тыс. руб					
в т.ч. строительство (реконструкция) противоэрозионных гидротехнических сооружений	шт.					
	тыс. руб					
Почвозащитные технологии обработки почвы	га					
	тыс. руб					
Контурное размещение сельскохозяйственных культур	га					
	тыс. руб					
Почвозащитные севообороты	га					
	тыс. руб					
Территориальное почвозащитное землеустройство	га					
	тыс. руб					
Агролесомелиоративные мероприятия, всего	га					
	тыс. руб					
создание новых защитных лесных насаждений	га					
	тыс. руб					
реконструкция защитных лесных насаждений	га					
	тыс. руб					
проведение рубок ухода	га					
	тыс. руб					
проведение профилактических охранных мероприятий	га					
	тыс. руб					
Консервация земель	га					
	тыс. руб					
Рекультивация земель	га					
	тыс. руб					
в т.ч. опустыненных земель	га					
	тыс. руб					

Наименование мероприятия	Ед. изм.	Всего	Прогнозируемые объемы финансирования			
			в том числе			
			федеральный бюджет	бюджет Ставропольского края	бюджеты муниципальных образований	внебюджетные источники
нарушенных земель	га					
	тыс. руб					
Предотвращение опустынивания земель	га					
	тыс. руб					
в т.ч. проведение агролесомелиоративных работ	га					
	тыс. руб					
посев многолетних трав	га					
	тыс. руб					
Культуртехнические мероприятия	га					
	тыс. руб					
Плановый муниципальный земельный контроль	га					
	тыс. руб					
Плановый федеральный земельный контроль	га					
	тыс. руб					
Предотвращение от выбытия земель с/х назначения	га					
	тыс. руб					
Вовлечение в земель с/х назначения в оборот	га					
	тыс. руб					
Обеспечение положительного баланса питательных веществ и гумуса	га					
	тыс. руб					
Мониторинг состояния почвенного покрова	га					
	тыс. руб					
в т.ч. визуальный	га					
	тыс. руб					
инструментальное обследование почвенного покрова	га					
	тыс. руб					
консервация земель	га					
	тыс. руб					
Проведение территориального землеустройства	га					
	тыс. руб					
почвенно-агрохимического обследования	тыс. га					
	тыс. руб					
эколого-токсикологического обследования	тыс. га					
	тыс. руб					
Прочие мероприятия						
в т.ч. (указать)						

7. Государственный земельный контроль.

В настоящее время органы Россельхознадзора проверяют соблюдение федеральных законов в области охраны земель. В то же время проверки исполнения

краевых законов и других нормативных актов в их функциях нет.

Предлагаем обратиться в Министерство сельского хозяйства РФ с предложением о наделении территориальных органов Россельхознадзора такими полномочиями и обязать их осуществлять данную работу, либо создать краевую службу земельного контроля как это сделано в Краснодарском крае.

8. Внести изменения в информационный ресурс о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае

Преобразовать имеющийся в крае информационный ресурс в современную ГИС-систему. В настоящее время информационный ресурс не отвечает современным требованиям, отсутствует система его регулярного пополнения, содержит недостаточный объем информации и самое главное имеет устаревшую структуру, представляя собой по сути библиотечный архив.

В качестве примера можно рассматривать имеющийся в Краснодарском крае государственный информационный ресурс, построенный на базе ГИС «АгроУправление».

Основными видами информации, формируемой на основе предлагаемого государственного информационного ресурса с использованием современных информационных технологий, включая геоинформационные технологии, на данный момент являются данные о границах сельскохозяйственных земель (участков, сельскохозяйственных полигонов, контуров), их площади, хозяйственного использования, потенциальной продуктивности. Будет собрана информация о севообороте, структуре посевных площадей, плановой и фактической урожайности в разрезе каждого поля и хозяйствующего субъекта. За несколько лет наблюдений можно сформировать историю полей каждого хозяйства. Это даст возможность оценки соблюдения севооборота землепользователями. Например, можно проследить сроки возврата посевов подсолнечника на конкретном поле.

Взаимодействие Министерства сельского хозяйства Ставропольского края с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, региональным органом Государственной статистики, использование данных ДЗЗ различного пространственного разрешения, а также навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС позволят достоверно выявить факты неэффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Внедренная государственная информационная система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения позволит получать следующую информацию:

о сельскохозяйственных землях, выведенных из сельскохозяйственного оборота, включая границы, площади, состояние;

о сельскохозяйственных землях, введенных в оборот в текущем году и за заданный период наблюдений, включая границы, площади, состояние, вид хозяйственного использования, потенциальную продуктивность, продолжительность пребывания сельскохозяйственных земель в залежном состоянии в последние годы;

аналитическую информацию с различными степенями агрегации (Ставропольский край, муниципальный район/городской округ, сельское/городское поселение), подготовленная в соответствии с потребностями пользователей.

В дальнейшем планируется, например, что расчет потребности и контроль выдачи субсидируемого топлива, выделяемого государством, будет осуществляться на основании расчета по технологическим картам, разработанным на фактическую структуру посевных площадей каждого сельхозтоваропроизводителя.

Собранные путем мониторинга земель сельскохозяйственного назначения материалы будут служить основанием для принятия необходимых управленческих решений в части использования и охраны плодородия земель, а также обеспечения экологической безопасности населения. Многоуровневое использование геоинформационной системы поможет повысить эффективность деятельности

государственных органов, осуществляющих контроль за использованием земель, и обеспечить баланс социально-экономического развития муниципальных образований Ставропольского края за счет увеличения поступления доходов в консолидированный бюджет края, вывода земель из теневого оборота и увеличения объемов производства сельскохозяйственных культур.

9. Программы мониторинга краевая и МО.

Обязать иметь в крае целевую программу (ведомственную или краевую) по сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Также иметь подобные программы в муниципальных образованиях.

Для этого внести соответствующие изменения в Закон СК «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае».

10. Договор аренды земельного участка.

В типовой договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения предлагаем обязательно включить следующие пункты.

В главу «Права и обязанности сторон» пункт «Арендодатель обязан: Провести за свой счет почвенное, агрохимическое, фитосанитарное и эколого-токсикологическое обследование арендуемого Участка с изготовлением его паспорта качества с целью недопущения недобросовестных действий Арендатора в специализированном учреждении, имеющим лабораторию, аккредитованную в системе аккредитации ГОСТ Р или в системе АНАЛИТИК федерального агентства по техническому регулированию. Работы должны проводиться в соответствии с «Методическими указаниями по проведению комплексного агрохимического обследования почв сельскохозяйственных угодий» М. Центр НТИПР, 1994, МСХ РФ и «Методическими указаниями по проведению комплексного мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Москва, 2003».

«Арендатор обязан в трехмесячный срок с даты государственной регистрации настоящего договора и в последующем с установленной периодичностью заключать договор на проведение работ по почвенному, агрохимическому, фитосанитарному и эколого-токсикологическому обследованию арендуемого Участка с изготовлением его паспорта качества за свой счет. Работы должны проводиться в специализированном учреждении, имеющим лабораторию, аккредитованную в системе аккредитации ГОСТ Р или в системе АНАЛИТИК федерального агентства по техническому регулированию. Работы должны проводиться в соответствии с «Методическими указаниями по проведению комплексного агрохимического обследования почв сельскохозяйственных угодий» М. Центр НТИПР, 1994, МСХ РФ и «Методическими указаниями по проведению комплексного мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Москва, 2003».

Разработка контрольных мероприятий

1. Муниципальный контроль.

Необходимо разработать типовое Положение «О порядке осуществления муниципального земельного контроля в муниципальном районе Ставропольского края (на территории МО населенного пункта Ставропольского края)». В некоторых уже есть — Грачевский р-н, МО Незлобненского с/с, с. Птичьего и т.д. Предусмотреть в нем контроль за использованием земельных участков согласно «критериям оценки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для признания земельного участка неиспользуемым, а также используемым методами, повлекшими за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки». Критерии предлагалось разработать в п. 4 разработки нормативной документации.

Контроль должен будет осуществляться на территории соответствующего муниципального образования (муниципального района) в форме проверок и

фиксирования выявленных нарушений в соответствующем акте (акт выявления земельного правонарушения) с последующей передачей материалов в органы государственного земельного контроля (территориальный орган Росреестра) для возбуждения дела об административном правонарушении.

Перечень документов, подтверждающих надлежащее использование земельных участков.

1. Использование земельного участка, в том числе подтверждение его использования в соответствии со своим целевым назначением и видом разрешенного использования должны подтверждать органы исполнительной власти муниципального образования. Для этого проводится выезд и визуальное обследование земельного участка, а также изучение необходимых документов. Составляется акт, в котором фиксируется факт использования (или неиспользования), а также соответствие целевому назначению и разрешенному использованию.

Для того, чтобы реально осуществлялся контроль за использованием земель, надо, чтобы администрация МО регулярно отчитывалась (периодичность надо определить — возможно ежемесячно) в администрацию района или края об объемах данных работ — сколько земельных участков проверено, сколько положительных актов, сколько отрицательных.

2. Существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения и значительное ухудшение экологической обстановки (или отсутствие таковых) должно подтверждаться в заключении организации, проводящей почвенные, агрохимические, эколого-токсикологические, почвенно-эрозионные, почвенно-мелиоративные, геоботанические, фитосанитарные, другие специальные обследования и изыскания.

Заключение делается на основании обращения в данную организацию органов исполнительной власти муниципального образования, муниципального района или землевладельца (землепользователя).

2. Производственный контроль.

Разработать форму предоставления сведений в территориальный орган Росреестра о земельном участке, полученных в ходе осуществления производственного земельного контроля. В ней необходимо предоставлять сведения согласно «критериям оценки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для признания земельного участка неиспользуемым, а также используемым методами, повлекшими за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки». Также необходимо предоставлять сведения, свидетельствующие о соблюдении Правил рационального использования земель.

3. Отчетность районов.

С целью усилить контроль в районах и для владения наиболее полной и достоверной информацией обязать районные управления сельского хозяйства (отделы сельского хозяйства администрации муниципальных районов) ежегодно докладывать о результатах земельного контроля на коллегии минсельхоза Ставропольского края.

4. СМИ.

Решение очень сложных многочисленных проблем сохранения плодородия почв требует комплексного системного подхода. Одними из основных принципов функционирования современной региональной системы повышения плодородия почв и сохранения земель сельскохозяйственного назначения являются ее долгосрочность и вместе с тем гибкость, возможность адаптации к меняющимся условиям, наличие обратной связи. Все это требует постоянного привлечения внимания, поэтому требуется поднимать вопросы повышения плодородия почв в

средствах массовой информации, задействовать газеты, другие печатные издания, местное телевидение. Наилучшим решением было бы иметь целую программу (план мероприятий) по актуализации проблем плодородия почв в крае.

Разработка показателей

1. Показатели из приказа МСХ РФ

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 4 мая 2010 г. №150 «Об утверждении порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения» учету подлежат следующие показатели:

а) общие показатели (1 раз в 15 лет):

название почвы, включая почвообразующую породу;

мощность гумусового горизонта, см;

уклоны поверхности, °/градус;

б) физические и химические показатели:

содержание органического вещества в пахотном горизонте, % (1 раз в 5 лет);

кислотность-щелочность (рН КСl (1 раз в 5 лет);

кислотность-щелочность (рН Н₂O) (1 раз в 5 лет);

гидролитическая кислотность, мг. экв./100 г почвы, для почв с рН Н₂O < 7 (1 раз в 5 лет);

содержание подвижного фосфора, мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание обменного калия, мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание минеральных форм азота, мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание макро- и микроэлементов (Ca, Mg, Zn, Cu, Mo, S, B), мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание водорастворимых солей (% токсичных солей в зависимости от типа засоления), для засоленных почв и территорий с опасностью засоления (1 раз в 5 лет);

содержание обменного Na (% от ЕКО) для солонцового горизонта (1 раз в 5 лет);

емкость катионного обмена (ЕКО - мг-экв/100 г почвы) (1 раз в 15 лет);

степень насыщенности основаниями, %, для почв с рН Н₂O < 6 (1 раз в 15 лет);

гранулометрический состав, % ила (частицы < 0,001 мм), % физической глины (частицы < 0,01 мм) (1 раз в 15 лет);

агрегированность, % (1 раз в 15 лет);

предельная полевая (наименьшая) влагоемкость, объемные, % (1 раз в 15 лет);

равновесная плотность почвы по основным горизонтам до 1 метра, г/см³ (1 раз в 15 лет);

в) показатели загрязнения почв (1 раз в 5 лет):

содержание подвижных форм тяжелых металлов (Cd, Pb, Hg, As) мг/кг;

содержание остаточных количеств пестицидов, мг/кг;

содержание нефти и нефтепродуктов, мг/кг;

мощность экспозиционной дозы, мкР/ч;

содержание Cs-137 и Sr-90, Бк/кг;

плотность загрязнения Cs-137, Sr-90, кБк м² (Ку/км²);

г) показатели негативных процессов (1 раз в 15 лет):

доля эродированных почв с учетом распределения по категориям, %;

доля засоленных почв с учетом распределения по категориям степени и глубины засоления, %;

доля солонцов и солонцеватых почв с учетом распределения по категориям, %;

доля переувлажненных почв с учетом распределения по категориям глубины залегания уровня грунтовых вод, %;

каменистость, % покрытия поверхности почвы камнями размером \geq 5 см;

мощность мелкозема (см) для горных и предгорных районов с залеганием плотных пород на глубине менее 2 метров;

д) дополнительные показатели для почв неиспользуемых земель (1 раз в 5 лет):

закустаренность, %;

залесенность, %;

зарастание сорняками, %;

е) биологическая активность: определение микробиологической активности (1 раз в 5 лет).

2. Показатели из паспорта качества почв

В предлагаемом расширенном варианте паспорта качества почв с приложениями в виде паспортов качества почв полей (рабочих участков) на каждом участке должны учитываться следующие показатели:

площадь участка;

рельеф;

почвенная разность и ее процент в площади участка;

почвообразующая порода;

содержание физической глины;

грансостав;

мощность гумусового горизонта;

содержание органического вещества в пахотном горизонте;

pH;

содержание подвижного фосфора;

содержание обменного калия;

содержание макро- и микроэлементов (Ca, Mg, Zn, Cu, Mo, S, B);

степень эродированности водной и ветровой эрозией;

наличие или отсутствие подтопления, переувлажнения и заболачивания;

содержание и глубина залегания водорастворимых солей;

степень засоления;

содержание обменных оснований;

степень солонцеватости;

степень каменистости;

содержание подвижных форм тяжелых металлов;

содержание валовых форм тяжелых металлов;

содержание остаточных количеств пестицидов, мг/кг;

содержание нефти и нефтепродуктов, мг/кг;

мощность экспозиционной дозы, мкР/ч;

содержание Cs-137 и Sr-90, Бк/кг;

плотность загрязнения Cs-137, Sr-90, кБк м² (Ки/км²);

наличие или отсутствие захламления;

дополнительные визуальные признаки негативных процессов.

3. Показатели из «Нормативов плодородия...» и «Правил рационального использования...»

Для контроля соблюдения «Правил рационального использования земель» и «Нормативов плодородия земель сельскохозяйственного назначения и режимов экологической безопасности использования земельных участков на территории Ставропольского края» необходимо контролировать следующие показатели.

Внесение на 1 га посевной площади под сельскохозяйственные культуры минеральных удобрений в действующем веществе

Внесение на 1 га посевной площади под сельскохозяйственные культуры органических удобрений, в том числе:

навоза

пожнивных и корневых остатков

соломы

Внесение на 1 га посевной площади под сельскохозяйственные культуры микробиологических удобрений.

Структура посевных площадей, в том числе: многолетние травы, занятые и сидеральные пары, сидеральные культуры в пожнивных и поукосных посевах, зернобобовые культуры, высоколиквидные сельскохозяйственные культуры других семейств (капустные, льновые)

Площади, на которых осуществляется полная заделка измельченных пожнивных остатков, соломы зерновых культур с применением азотных удобрений

Площадь чистых паров, в том числе оставленных после озимой пшеницы

Площадь эрозионно-устойчивых ранних паров, поднимаемых не позже апреля следующего года после уборки осенью предшественника

Площадь черных паров, в том числе по отношению к всей площади чистых паров

Площадь зерновых колосовых культур на одном поле более 2 лет подряд

Площадь почвозащитных севооборотов с применением почвозащитной системы обработки почв

Площадь контурного размещения сельскохозяйственных культур

Год проведения последнего почвенного и агрохимического обследования и его исполнитель.

На каждом земельном участке содержание органического вещества, подвижного фосфора и обменного калия в процентах к данным предыдущего обследования.

4. Выходные материалы.

Выходные материалы должны быть дифференцированы в зависимости от уровня предоставления информации.

По каждому рабочему участку необходимо:
содержание макроэлементов, рН.

По каждому полю:
содержание макро- и микроэлементов, рН,
почвенная разность,
негативные свойства почв

По каждому землепользованию:
содержание макро- и микроэлементов, рН,
почвенная разность,
негативные свойства почв,
урожайность,
структура посевных площадей.

Далее по муниципальному образованию, по району, по краю, по России также необходима дифференциация — надо разработать систему показателей.